

Sintesi degli articoli *Abstracts of Articles*

MARIA DE BENEDETTO

Fiducia e istituzioni: un punto di vista giuspubblicistico

La questione della fiducia è oggi al centro del dibattito istituzionale, a livello nazionale, europeo ed internazionale, in modo parzialmente nuovo. Infatti, la fiducia è (tra l'altro) una determinante della *compliance*, nozione centrale nella teoria della regolazione che indica al contempo adempimento, ma anche consenso dei destinatari di regole e decisioni amministrative. L'articolo analizza, pertanto, la fiducia quale fattore intangibile della regolazione, capace di condizionare obliquamente l'effettività di regole e di decisioni amministrative. Nell'analisi si delinea la nozione di fiducia ai fini di una applicazione istituzionale, con particolare attenzione alle implicazioni psicologiche, cognitive e decisionali nonché analizzando la condizione di (relativa) fiducia come possibile esito anche dell'azione di controllo. Si argomenta, poi, che la fiducia nelle istituzioni dipende dalla legislazione e dall'amministrazione unitariamente considerate, svolgendo alcune considerazioni su come si possa restaurare la fiducia all'interno delle relazioni istituzionali.

Trust and institutions: a public law perspective

The question of trust is currently at the heart of the institutional debate, at national, European and international level, in a partially new way. In fact, trust is (among other things) a determinant of compliance, a notion which is central in the theory of regulation by expressing both fulfillment of and consent to administrative rules and decisions. The article therefore analyses trust as an intangible factor of regulation, capable of obliquely conditioning the effectiveness of rules and administrative decisions. The article outlines the notion of trust in the framework of institutional purposes, with particular attention to psychological, cognitive and decisional implications as well as by considering the condition of (relative) trust as a possible outcome of controls. Finally, trust in institutions is regarded as dependent on legislation and administration as a whole, by developing a few points on how trust in institutional relations can be restored.

GIOVANNI RIZZONI

Come i Parlamenti possono migliorare la fiducia dei cittadini nella legislazione?

L'articolo analizza le diverse strategie poste in essere dai Parlamenti per contrastare il declino della fiducia nella legislazione. Si prendono in considerazione in particolare le azioni poste in essere per migliorare la qualità della legislazione, la trasparenza dei processi decisionali, il coinvolgimento dei cittadini nelle scelte legislative. Si dà una valutazione dei risultati conseguiti da tali strategie e delle possibili innovazioni da introdurre per migliorare il livello di fiducia nei confronti della legislazione parlamentare, in particolare alla luce delle trasformazioni indotte dai nuovi *media* digitali.

How can Parliaments improve citizens' trust in legislation?

The paper analyzes the various strategies put in place by Parliaments to counter the decline in trust in legislation. A special focus is devoted to the actions aimed at improving the quality of legislation, the transparency of decision-making processes, the involvement of citizens in legislative choices. An evaluation is given of the results achieved by these strategies and of the possible innovations to be introduced to improve the level of trust in parliamentary legislation, in particular in the light of the transformations induced by the new digital media.

ELENA GRIGLIO

I Parlamenti e la sfida della *better regulation*: una risposta alla crisi di fiducia nella legislazione

L'articolo intende ricostruire il contributo che i parlamenti possono offrire, attraverso la partecipazione ai metodi della *better regulation*, alla crisi di fiducia nella legislazione intesa come crisi di legittimità democratica. A fronte del perdurante fenomeno della crisi della legge, che contraddistingue larga parte delle democrazie occidentali, la prospettiva della *better regulation* si rivela una risorsa strategica per aumentare la fiducia nella legislazione, specialmente se ad esserne protagonisti sono i parlamenti. Per dimostrare in che modo i parlamenti possono offrire il proprio contributo a tale prospettiva, l'articolo evidenzia come la *better regulation* si intrecci alle funzioni parlamentari e alla dimensione della valutazione delle politi-

che pubbliche, ricostruendo i principali approcci parlamentari al *post-legislative scrutiny*. Attraverso l'esame di tali approcci e il focus sull'esperienza del Parlamento europeo, si intende dimostrare come l'unico percorso che possa consentire alle assemblee rappresentative di ricostituire una dimensione di fiducia nei confronti della legislazione sia quello che passa attraverso l'analisi dei dati empirici e la valutazione delle politiche pubbliche.

Parliaments and the challenge of better regulation: a response to the crisis of confidence in legislation

The article aims to reconstruct the contribution that parliaments can offer, through participation in the methods of better regulation, to the crisis of confidence in legislation as a crisis of democratic legitimacy. In the face of the enduring phenomenon of the crisis of law, which characterizes a large part of Western democracies, the perspective of better regulation is proving to be a strategic resource to increase confidence in legislation, especially if parliaments play a leading role. In order to show how parliaments can contribute to this perspective, the article highlights how better regulation is intertwined with the parliamentary functions and with the dimension of public policy evaluation, reconstructing the main parliamentary approaches to post-legislative scrutiny. Through the examination of different approaches and the focus on the experience of the European Parliament, the article intends to demonstrate how the only path that can allow representative assemblies to rebuild a dimension of trust in legislation is the one that passes through the analysis of empirical data and the evaluation of public policies.

MARCO BEVILACQUA

Le analisi "tecniche" sull'impatto della legge di bilancio

In un contesto socio-politico in cui il ruolo del Parlamento risulta svilito, anche a causa del dilagare di prassi come quella dei maxi-emendamenti, l'attività ausiliaria della Corte dei conti, dell'Ufficio parlamentare di bilancio e degli uffici interni alle Camere in tema di analisi di impatto della legge di bilancio può rappresentare non solo una funzione essenziale di supporto generale alla funzione di controllo politico attribuita al Parlamento, ma anche di garanzia dell'intero ordinamento. Il contributo si propone di indagare quali siano i presupposti per la realizzazione di un modello istituzionale fondato sulla cooperazione fra Governo e Parlamento circa la definizione delle politiche di bilancio.

Reports on the impact of budgetary legislation

In a socio-political context in which the role of Parliament is diminished, partly because of the spread of practices such as that of maxi-amendments, the auxiliary activity of the Court of Auditors, of the Parliamentary Budget Office and Parliament's internal departments on the impact analysis of the budget law can not only represent an essential asset to the political control powers of the Parliament, but also the guarantee of the whole legal system. The aim of this article is to investigate possible conditions for the realization of a new institutional model based on cooperation between the Government and the Parliament for the definition of budgetary policies.

GIUSEPPE BUSIA

Prevenzione della corruzione e fiducia nelle istituzioni: problemi e prospettive

Il delicato rapporto tra prevenzione della corruzione e fiducia nelle istituzioni necessita oggi di alcune riflessioni, anche alla luce dell'impatto che la pandemia da Covid-19 ha avuto sul sistema. Emerge il carattere essenziale della cooperazione tra istituzioni e tra queste e la società civile. In questo contesto, l'intervento del Presidente dell'Autorità nazionale anti-corruzione (ANAC), tenuto conto della peculiare natura del reato di corruzione e muovendo dai principi costituzionali, mette in luce l'azione dell'Autorità nella sua funzione più marcatamente preventiva e nel suo ruolo di vigilanza nel settore dei contratti pubblici a sostegno delle amministrazioni per affrontare le nuove sfide connesse all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Preventing corruption and trust in institutions: problems and perspectives

The sensitive balance between prevention of corruption and trust in institutions deserves to be developed further, taking into account the impact of the Covid-19 pandemic on the system. The cooperation between institutions and between them and civil society can be considered as essential. Taking into account the nature of corruption and the constitutional principles, the President of the National Anti-Corruption Authority (ANAC) focuses on the Authority's preventive role and on its supervisory role in the public contracts sector, in order to provide support to Public Administrations to address the new challenges related to the implementation of the National Recovery and Resilience Plan.
